



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

364
22032013

31 1.04.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind scutirea de la plata creanțelor fiscale accesorii*”, inițiată de un grup de parlamentari – PSD, PC (Bp. 31/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare anularea/reducerea creanțelor fiscale accesorii reprezentând dobânzi, majorări de întârziere sau penalități de întârziere dacă în 3 luni, respectiv 6 luni de la data intrării în vigoare a acestor prevederi, contribuabilul stinge prin plată voluntară sau compensare obligațiile fiscale principale.

II. Observații

1. Facilitatea propusă are, în esență, același obiect cu cel aprobat prin art. XI din *Ordonanța Guvernului nr. 30/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale*, care a reglementat posibilitatea de anulare/reducere cu 50% a penalităților de întârziere

aferele obligațiilor fiscale restante la 31 august 2011, stinse prin plată voluntară sau compensare, anularea intervenind în cazul în care plata voluntară/compensarea obligațiilor principale și a dobânzilor corespunzătoare acestora s-a făcut până la data de 31 decembrie 2011, iar reducerea în cazul în care plata voluntară/compensarea obligațiilor principale și a dobânzilor corespunzătoare acestora s-a făcut până la 30 iunie 2012.

Prin prevederile art. XI din *Ordonanța Guvernului nr. 30/2011* a fost instituită o măsură conjuncturală de anulare/reducere a penalităților prin care s-a urmărit stimularea achitării voluntare de către contribuabili a obligațiilor principale și a dobânzilor aferente, maximizarea încasărilor bugetare, stimularea mediului economic și, respectiv, diminuarea arieratelor bugetare.

În fapt, măsura aprobată prin art. XI din *Ordonanța Guvernului nr. 30/2011* reprezintă, prin caracterul său excepțional și conjunctural, o amnistie fiscală în privința penalităților de întârziere aferente obligațiilor fiscale neachitate la data de 31 august 2011, dată apropiată datei de intrare în vigoare a acestei ordonanțe.

2. În ceea ce privește prevederile inițiativei legislative de anulare/reducere a creanțelor fiscale accesorii, arătăm următoarele:

- facilitatea propusă reprezintă, în fapt, o nouă amnistie fiscală;
- decizia de aplicare a unei noi amnistii fiscale, mai ales la scurt timp după cea prevăzută la art. XI din *Ordonanța Guvernului nr.30/2011* (care și-a epuizat efectele la 30 iunie 2012), ar trebui să aibă în vedere efectul negativ al oricărei amnistii fiscale asupra încrederii contribuabililor buni platnici în sistemul fiscal, cu efecte, de asemenea negative, asupra conformării voluntare: măsura introduce hazardul moral în domeniul achitării obligațiilor fiscale, ea răsplătește pe rău platnici, iar pe contribuabilii buni platnici îi poate determina să își modifice comportamentul în așteptarea altei amnistii. Acest risc face ca amnistia să fie și să rămână un mijloc excepțional și extraordinar la care se poate apela pentru reducerea arieratelor.

3. Precizăm că, pe perioada de aplicare a prevederilor art. XI din *Ordonanța Guvernului nr. 30/2011*, au beneficiat de anularea penalităților de întârziere un număr aproximativ de 12.000 contribuabili, reprezentând 4% din numărul estimat de 300.000 de contribuabili potențiali beneficiari ai acestei facilități.

Totodată, precizăm că, pentru a veni în sprijinul contribuabililor care se confruntă cu dificultăți financiare temporare, Guvernul a adoptat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eșalonărilor la plată*, potrivit căreia contribuabilii pot beneficia de eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale restante, pe o perioadă de maxim 7 ani, indiferent de forma de proprietate și modul de organizare al acestora.


În plus, a fost instituit și un regim juridic special al penalităților de întârziere aferente obligațiilor fiscale principale eșalonate la plată, regim care prevede amânarea, în vederea scutirii, a penalităților aferente obligațiilor fiscale eșalonate la plată.

Potrivit acestui regim, pe perioada de eșalonare a obligațiilor fiscale principale și a eventualelor dobânzi aferente acestora, penalitățile urmează a fi amânate la plată în vederea anulării dacă eșalonarea la plată se finalizează conform graficelor de plată stabilite de administrația fiscală. Cu alte cuvinte, penalitățile de întârziere nu vor fi eșalonate la plată, ci vor fi amânate, iar în situația în care contribuabilul respectă termenii și condițiile eșalonării la plată, astfel cum acestea sunt prevăzute de lege și decizia de eșalonare (plata ratelor și obligațiilor curente), penalitățile vor fi anulate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului